

Ekonomické dopady osamostatnění místní části Města Valašského Meziříčí - Poličné

- 1. Příjmy a výdaje v letech 2010 a 2011**
- 2. Náklady spojené s oddělením Poličné**
- 3. Delimitace majetku a závazků**

Místní část Poličná (dále jen „Poličná“) je jednou z místních částí Města Valašské Meziříčí (dále jen „město“). V souvislosti se snahou některých občanů této místní části o odtržení od města a vznik samostatné obce v následujícím textu budu modelovat finanční a hospodářskou situaci této místní části v letech 2010 a 2011 za předpokladu, že by byla samostatnou obcí a cílem tohoto materiálu je odhadnout finanční dopady oddělení.

Jelikož k oddělení obce může podle zákona o obcích dojít nejdříve k 1. 1. 2013, finanční situace popsaná v této studii již nemůže v letech 2010 a 2011 nastat a popisuje tedy situaci „kdyby“ s tím, že, obecné závěry budou platit i nadále.

Podobný materiál byl zpracován v roce 2005, ale bylo potřeba celou řadu údajů aktualizovat a reagovat zejména na legislativní změny, které od zpracování materiálu do dnešního dne doznaly zásadních změn. V níže uvedeném materiálu je tedy reagováno na počet obyvatel, který se od roku 2005 změnil, dále zejména na změny zákonů o rozpočtovém určení daní a o dani z nemovitosti, jež mají na příjmy územně samosprávného celku podstatný vliv.

Při zpracování materiálu bylo vycházeno z podkladů a materiálů, které měl k dispozici odbor finanční, zejména pak jeho vedoucí Ing. Studeník.

Území Poličné tvoří cca 11% území města. Posláním obce je především plnění funkcí v oblasti samostatné působnosti. Obec ve svém územním obvodu pečuje o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. Významná rozloha území na sebe váže i významnou potřebu veřejných prostředků na zabezpečení kvalitního plnění poslání obce.

Na území Poličné však trvale bydlí pouze 6,35% obyvatel města. Stávající úprava zákona o rozpočtovém určení daní přiděluje obcím podíly na sdílených daních zejména v závislosti na počtu obyvatel. Poličná se tedy vyznačuje nepoměrem mezi příjmy připadajícími na území a výdaji, které si území vyžaduje.

Na území Poličné se nenachází bytový fond ve vlastnictví města, nepůsobí zde významné průmyslové podniky a území je zastavěno zejména rodinnými domky a drobnými stavbami občanské vybavenosti. Na území Poličné se nachází les o rozloze 768 tis. m².

Materiál má následující strukturu:

V úvodní části první kapitoly je zachycena kvantifikace předpokládaných příjmů v letech 2010 a 2011 a současně je zde vyčísleno i snížení příjmů města.

Ve druhé části první kapitoly je řešena kvantifikace výdajů. Porovnáním příjmů, výdajů a změn ve stavu financování pak kvantifikuji zůstatek nebo potřebu dodatečných finančních zdrojů, ze kterých je nutno zabezpečit krytí výdajů na investice v následujících letech.

Ve druhé kapitole se zabývám předpokládanými činnostmi a náklady spojenými s oddělením. Proces případného rozhodování o osamostatnění si nevyžádá vysoké finanční výdaje, ale bude nejnáročnější činností v celém procesu.

Ve třetí kapitole je popsán způsob rozdělení majetku a závazků města v případě oddělení.

Je potřeba říci, že v některých případech mohou být údaje uvedené v materiálu mírně nepřesné, což je způsobeno zejména různě podrobnými vstupními údaji, použitými odhady a malým časovým prostorem pro zpracování podrobnějších analýz. Nicméně pro obecnou orientaci je níže zpracovaný materiál dle mého názoru dostačující.

1. kapitola **Příjmy a výdaje v letech 2010 a 2011**

1.1. Příjmy Poličné

Obcím jsou určeny rozpočtové příjmy v §7 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Podle něj k vymezeným příjmům obcí patří:

- a) příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- b) příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- c) příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- d) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- e) výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona (zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů),
- f) výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona (zákon č. 273/2000 Sb. o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům - zákon o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů),
- g) dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- h) dotace z rozpočtu kraje,
- i) prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- j) přijaté peněžité dary a příspěvky,

- k) jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce,
- l) správní poplatek za vydané povolení k provozování výherních hracích přístrojů, vybraný obecním úřadem, je příjmem rozpočtu obce ve výši 50 %; zbývající část tohoto správního poplatku odvede obecní úřad na účet státního rozpočtu, spravovaný územním finančním orgánem místně příslušným podle sídla obecního úřadu, a to do konce kalendářního měsíce následujícího po kalendářním měsíci, v němž vydané povolení nabylo právní moci. Obecní úřad současně zašle územnímu finančnímu orgánu kopii povolení s vyznačením data, v němž nabylo právní moci.

Pro užití příjmů z vyšších rozpočtů (prostředky EU, státu, státních fondů, kraje) existuje omezení u účelových dotací, které zpravidla podléhají vyúčtování ke konci kalendářního roku.

1.1.2 Příjmy z daňových výnosů

Tyto výnosy jsou pro obce zásadním typem vlastních příjmů, i přesto, že nejsou téměř ovlivnitelné činnostmi obce.

Výnosy z daní jsem podle své povahy rozdělil do následujících skupin:

- a) výnosy ze sdílených daní,
- b) výnosy z daně z nemovitostí,
- c) výnosy z daní, jež nemají pro obec žádný finanční efekt,

První a nejdůležitější skupinou výnosů se sdílených daní jsou daně rozdělené podle počtu obyvatel a koeficientu velikosti obce. Takto jsou rozdělovány tyto výnosy z daní:

- b) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- c) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,
- d) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených v bodě c),
- e) podíl na 21,4 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v bodě c) a d),
- f) podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu h) a daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušný kraj, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- g) 30 % z výnosu záloh na daň z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti, a výnosu daně (vyrovnání a dodatečně přiznaná nebo dodatečně vyměřená daň) z příjmů fyzických osob, které měly na území obce bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období, k němuž se daňová povinnost vztahuje, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby a s výjimkou daně (záloh na daň) z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků srážených a odváděných plátcem daně. Bydlištěm se pro účely tohoto zákona rozumí místo trvalého pobytu fyzické osoby,
- h) podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

Procento, kterým se obce podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f), se vypočte jako součet

- a) poměru celkové výměry katastrálních území obce k celkové výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- b) poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,

c) poměru násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů vypočtených za ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,94 a dále násobeného celkovým procentem, kterým se na části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) podílejí ostatní obce; toto celkové procento se vypočte způsobem uvedeným v odstavci 4.

Jak již bylo řečeno výše, tyto výnosy z daní nejsou přímo ovlivnitelné činností obce a jediné faktory ovlivňující celkový výnos je počet obyvatel obce a koeficient velikosti obce. Přičemž koeficient velikosti obce má v případě osamostatnění Poličné pro výši inkasovaných daňových výnosů významně negativní vliv vysvětlený níže.

Doposud bylo příjemcem výše uvedených daní město, které uplatnilo na celý počet svých obyvatel koeficient velikosti obce ve výši **1,3872** (pro obce s počtem obyvatel od 5 001 do 30 000 obyvatel). Při oddělení Poličné od města zůstane koeficient pro město ve stejné výši, avšak Poličná uplatní pouze koeficient **1,0640**.

V níže uvedené tabulce je provedený přepočtený výnos z daní (v tis. Kč) dosažených městem v roce 2010 na předpokládaný výnos 2 samostatných obcí: město a Poličná. Při přepočtu je uvažováno s tím, že počet obyvatel Poličné v roce 2010 činil 1.718.

Přepočtený sdílených daní za rok 2010							
Druh daně	položka	skutečnost		přepočtená hodnota			rozdíl
		2010	město	Poličná	Celkem		
Daň z příjmu FO ze ZČ	1111	47 689	44 663	2 321	46 984	-705	
Daň z příjmu FO z podnikání	1112	9 109	8 531	443	8 974	-135	
Daň z příjmu FO srážková	1113	4 082	3 823	199	4 022	-60	
Daň z příjmu právnických osob	1121	52 207	48 894	2 541	51 435	-772	
Daň z přidané hodnoty	1211	107 296	100 487	5 223	105 710	-1 586	
Celkem daně podle počtu obyvatel		220 383	206 397	10 728	217 124	-3 259	
Průměrný výnos na občana obce (v tis. Kč)		8,141	8,141	6,244	8,021		

Z výše uvedeného přepočtu vyplývá, že stávající území města včetně Poličné by v roce 2010 v případě oddělení Poličné přišla na sdílených daních o částku 3.259 tis. Kč, přičemž **daňový výpadek v Poličné by činil 1 897,-Kč na 1 obyvatele a 3 259 tis. Kč celkem**. Na ostatním území města by daňové výnosy zůstaly stejné.

Celkové snížení daňových výnosů na území stávajícího města by se přesunulo do ostatních obcí v ČR. Odliv příjmů z dnešního města není provázen odlivem výdajů, což se může projevit zhoršenou úrovní poskytovaných veřejných služeb a zhoršenými výsledky rozpočtového hospodaření.

Dalším typem daňových příjmů je daň z nemovitostí. V současné době jsou na katastrálních územích města obytné domy a nezastavěné stavební pozemky zatíženy koeficientem 2,5. Pro obce od 1 do 6 tis. obyvatel činí koeficient 1,4. Poličná však může obecně závaznou vyhláškou tento koeficient zvýšit na 1,6 nebo snížit na 1,0 (koeficient 1,0 je nejnižším koeficientem ve škále). Takto určená daňová povinnost se násobí dále koeficientem 1,5. Poličná má možnost zvýšit tento výnos místním koeficientem, který činí 2,3,4 nebo 5násobek. Vzhledem k tomu, že na území Poličné se nenacházejí žádné výškové budovy (vyjma dvou panelových domů a budovy Bonveru) a celkový výnos této daně u města v roce 2010 činil 18 590 tis. Kč, lze očekávat výnos z této daně ve výši cca 760 tis. Kč (odhad z obcí obdobné

velikosti a při uvažovaných 531 číslech popisných). Průměrný výnos této daně na občana města se tedy oproti Poličné zvýší.

Posledním finančně neutrálním výnosem z daní je stoprocentní výnos z daně z příjmů právnických osob hrazená obcí na základě řádného nebo dodatečného daňového přiznání podaného obcí. Pokud by daň byla dodatečně vyměřena obcí správcem daně, je již příjemcem této daně státní rozpočet. Obec je tedy plátcem daně z příjmu právnických osob a je povinna podat daňové přiznání k této dani, obcí přiznaná daň je zároveň příjmem obce. Pro naše ekonomické úvahy nemá tato daň žádný praktický význam, a proto není dále vůbec řešena.

V níže uvedené tabulce jsou uvedeny předpokládané daňové výnosy z výše uvedených daní v letech 2010 a 2011

Druh daně	položka	2 010	2 011
Daň z příjmu FO ze závislé činnosti	1111	2 321	2 600
Daň z příjmu FO z podnikání	1112	443	403
Daň z příjmu FO srážková	1113	199	217
Daň z příjmu právnických osob	1121	2 541	2 566
Daň z přidané hodnoty	1211	5 223	4 962
Daň z nemovitostí	1511	760	760
Příjmy z daní celkem		13 497	13 519

1.1.3 Ostatní daňové příjmy

Dále je nutno počítat s tím, že do daňových příjmů patří rovněž:

- Místní poplatek zavádí místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Místní poplatek je zaveden městem obecně závaznou vyhláškou a roční sazba místního poplatku činí v roce 2010 i v roce 2011 na 490,-Kč U tohoto místního poplatku nelze počítat s tím, že bude vybrán v celé výši. To je ovlivněno nižší platební schopností a morálkou zejména u občanů závislých na sociálních dávkách a u nepřizpůsobivých občanů. Z dlouhodobého hlediska bylo zjištěno, že je zhruba 95,5 % úspěšnost výběru tohoto místního poplatku, s čímž je i v dalších propočtech uvažováno. Mimoto je nutné uvažovat i s tím, že někteří poplatníci uplatňují úlevy a osvobození, což lze kvantifikovat zhruba 4,5 %. Proto z celkového počtu 1.718 obyvatel abstrahuji na celkových 91 % poplatníků. V roce 2010 a 2011 bude příjem z tohoto poplatku pro Poličnou ve výši 766 tis. Kč.
- Dále místní poplatky ze psů, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, za provozovaný výherní hrací přístroj a dále o správní poplatky. U odhadu příjmů z těchto plateb budu vycházet ze skutečnosti v obdobné obci. Celkové roční příjmy z těchto plateb činí cca 78 tis. Kč.

1.1.4 Vlastní nedaňové příjmy

Dalšími příjmy, kterými bude Poličná disponovat, jsou příjmy z vlastní činnosti, z nájemného a kapitálové příjmy. Tyto příjmy je nutno vzhledem k podílu na celkovém rozpočtu za nevýznamné. Samotná Poličná vlastní 76,8 ha lesa. Na základě dlouhodobých statistik se u hospodářských lesů průměrná roční těžba pohybuje na úrovni 5m³/ha. Při ceně dřevní hmoty (která se v současnosti pohybuje v průměru mezi 1 100 – 1 300 Kč/m³) počítám s částkou 1 200,-Kč/m³, by tak obec dosáhla příjem ve výši cca 460 tis. Kč ročně. Vzhledem k tomu, že na katastru Poličné se nenacházejí žádné budovy ve vlastnictví města, nelze počítat s jinými příjmy z vlastní činnosti.

1.1.5 Příjmy z dotací

Při výpočtu jsem vycházel z údajů obcí obdobné velikosti (Spytihněv 1.719 obyvatel a Prostřední Bečva 1.687 obyvatel) a započítal jsem pouze příjmy z dotací určené v rámci tzv. souhrnného finančního vztahu ve výši následovně:

Dotace na školství (žáka)	146.000,- Kč
Dotace na výkon státní správy.....	339.000,- Kč
Celkem	485.000,- Kč

Souhrnný přehled všech příjmů uvedených výše je uveden v následující tabulce:

Druh příjmu	položka	2010	2011
Příjmy z daní	1XX,12XX	13497	13519
místní poplatek za odpad	1337	766	766
Příjmy z ostatních MP a ost. daň.příjmů	134X,1361	78	78
Daňové příjmy celkem	1XXX	14341	14363
Příjmy z vlastní činnosti	2XXX	380	380
Nedaňové příjmy celkem	2XXX	460	460
Kapitálové příjmy celkem		0	0
Souhrnný finanční vztah	4112	160	485
Příjmy z dotací celkem	4XXX	160	485
Příjmy celkem		14961	15308

1.1.6 Celkové zhodnocení příjmů

Skutečně dosažené příjmy městské části Poličné v případě osamostatnění v roce 2010 a 2011 lze odhadnout na úrovni cca 15,1 mil. – 15,3 mil. Kč.

Nevýhody v případě oddělení:

Významné snížení výnosů ze sdílených daní připadajících na město a Poličnou vlivem nižšího koeficientu velikosti obce. Tímto dojde k „odtoku“ stávajících daní z regionu tzn., že 3,26 miliónů Kč, o které dostane Poličná méně, bude přerozděleno mezi všechny obce v ČR.

1.2 Výdaje

V této části budu kvantifikovat zejména běžné výdaje, které budou zajišťovány obcí Poličná v případě oddělení. Při určování výše výdajů jsem vycházel z údajů roku 2010 pro město.

1.2.1 Účelové členění výdajů

a) Oddíl 22 – komunikace

Poličná má 11% z celkové rozlohy místních komunikací. Na základě skutečného čerpání provozních výdajů na běžnou údržbu komunikací, zimní údržbu, čištění, dopravní obslužnost byly vyčísleny náklady připadající na Poličnou ve výši 2 723 tis. Kč,

b) Oddíl 23xx – vodní hospodářství

Dodávka pitné vody je zajišťována VaK Vsetín a.s. S touto činností jsou spojeny minimální provozní výdaje. Město se v současné době podílí na realizaci projektu Čistá Bečva II. a hradí v jednotlivých letech splátky na akci Čistá řeka Bečva I. Zde mohou jen počítat s náklady na splátky příspěvkem mikroregionu Vsetínsko, které se mají platit až do roku 2019 (cca 217 tisíc Kč) a jiné související náklady (cca 80 tisíc Kč). Poličná tedy bude muset počítat s tím, že náklady na tuto oblast si vyžádají 297 tisíc Kč.

c) Pododdíl 311x – zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání (včetně školního stravování)

Na území Poličné se nachází jedna školská příspěvková organizace zřízená městem zajišťující základní a mateřské školství, přičemž příspěvek na ní v roce 2010 činil 2 274 tisíc Kč.

d) Paragraf 3314 – činnosti knihovnické

V Poličné je malá pobočka městské knihovny. Město vynaložilo v roce 2010 na Městskou knihovnu, příspěvkovou organizaci celkem 6 355 000,-Kč, což představuje částku 234,- Kč na jednoho obyvatele města. Pokud by Poličná chtěla zachovat funkci knihovny, mohly by roční náklady na ní dosáhnout až 402 tis. Kč.

e) Paragraf 3319 – ostatní záležitosti v kultuře

Na území Poličné není žádné zařízení provozováno.

f) Pododdíl 332x – Ochrana památek a péče o kulturní dědictví a národní a historické povědomí

V oblasti se nepředpokládají na území Poličné náklady, i když je zde **stará tvrz Arnoltovice** - tzv. Němčíkův kopec, archeologická památka, zbytky středověké tvrze ze 14. století.

g) Paragraf 3349 – Ostatní záležitosti sdělovacích prostředků

Výdaj na tiskovinu o činnosti a dění v obci lze předpokládat ve výši 20 tisíc Kč ročně.

h) Pododdíl 339x – ostatní činnosti v záležitostech kultury, církví a sdělovacích prostředků

Zde byl v materiálu v roce 2005 předpokládána činnost Spolku pro občanské záležitosti, vzhledem k tomu, že se většinou tento spolek v obcích podobné velikosti na tomto pododdíle nachází, předpokládám náklad na jeho činnost ve výši 110 tisíc Kč ročně (toto lze považovat za minimum, Prostřední Bečva má zde 250 tisíc Kč).

i) Oddíl 34xx – tělovýchova a zájmová činnost

V rámci tohoto oddílu může Poličná vynakládat finanční zdroje na sportovní a tělovýchovné aktivity na území obce, kterými jsou například:

- ✓ Fotbalové hřiště a činnost fotbalového oddílu,
- ✓ příspěvky ostatním sportovním oddílům (např. basketbal, volejbal atp.)

Náklady se podle jiných obcí obdobné velikosti pohybují nejméně kolem 350 tisíc Kč ročně.

j) Pododdíl 361x – rozvoj bydlení a bytové hospodářství

Na území Poličné není bytový fond ve vlastnictví města, předpokládám, že bytovou situaci bude nutno řešit novou výstavbou nebo výkupy pozemků. Osamostatnění stíží přístup občanům Poličné k přidělení městských bytů.

k) Paragraf 3631 – veřejné osvětlení

Správu veřejného osvětlení zabezpečuje v plném rozsahu město. Podíl provozních nákladů připadající na Poličnou v roce 2010 je 560 tisíc Kč. Vzhledem k tomu, že město samotné má největší náklady na VO, předpokládám necelý dvoutřetinový podíl Poličné z této výše, což činí 350 tis. Kč (tato výše odpovídá nákladům obcí obdobné velikosti).

l) Paragraf 3632 – pohřebnictví

Situace se oproti roku 2005 nezměnila, na území Poličné není hřbitov a obec by musela zajistit služby pro občany na městském hřbitově. Tzn., že by se podílela na provozních nákladech města. Podle údajů z roku 2010 by tento podíl činil přibližně 70 tisíc Kč.

m) Paragraf 3635 – územní plánování

V tomto paragrafu je nutno počítat s nárůstem výdajů v souvislosti s oddělením a novelizací územního plánu, což lze odhadnout na minimální výši 100 tisíc Kč ročně.

n) Paragraf 3639 – komunální služby a územní rozvoj

Na tomto paragrafu musí obec počítat s náklady zejména na úklid obce, zde je nutné počítat s nákladem u Poličné min. ve výši 550 tisíc Kč.

o) Pododdíl 372x – nakládání s odpady

Tuto činnost v plném rozsahu zajišťuje město. Výdaje na odpadové hospodářství připadající na Poličnou v roce 2010 činily 1.850 tisíc Kč (nepočítám zde černé skládky, protože nepředpokládám jejich vznik na území Poličné).

p) Paragraf 3745 – péče o vzhled obce a veřejnou zeleň

Výdaje připadající na Poličnou v roce 2010 činily 248 tis. Kč.

q) Paragraf 5311 - bezpečnost a veřejný pořádek

Město zřídilo městskou policii, která čítá 27 strážníků. Náklady v roce 2010 činily 15 484 tis. Kč, což představuje částku 572,-Kč/obyvatele. Náklady na obecní policii bez prvotního vybavení představuje částku 823 tis. Kč. Při odtržení Poličné je nutno počítat se snížením stavu městských strážníků o dva (jeden na tisíc obyvatel), nebo s úhradou na základě veřejnoprávní smlouvy - Poličná by v tom případě měla městu platit 983 tisíc Kč ročně.

r) Paragraf 5512 – požární ochrana – dobrovolná část

Na území Poličné se nachází Hasičská zbrojnice. Podle údajů obcí obdobné velikosti, které mají sbory dobrovolných hasičů, činí náklady v roce 2010 v Prostřední Bečvě 200 tisíc Kč a v Řepišti 212 tisíc Kč. Podle těchto údajů je nutné počítat s minimálním nákladem na sbor dobrovolných hasičů v Poličné ve výši 200 tisíc Kč.

s) Paragraf 6112 – zastupitelstva obcí

Poličná je povinna ze svého rozpočtu financovat činnost zastupitelstva odměny na uvolněné a neuvolněné členy zastupitelstva, včetně odměn členům výborů a komisí. Uvažujeme – li s 15 členným zastupitelstvem a s 5 člennou radou, což je pro takovouto obec obvyklé, celkové náklady lze přibližně vyčíslit takto:

- ✓ Odměna uvolněného starosty vč. odvodu na sociální a zdravotní pojištění je 639 tisíc Kč,
- ✓ Odměna neuvolněného místostarosty vč. odvodu na soc. a zdr. pojištění je 334 tisíc Kč (u uvolněného 523 tisíc Kč),
- ✓ Odměna členům rady (3 členů bez starosty a místostarosty) vč. soc. a zdr. pojištění je 68 tisíc Kč,

- ✓ Odměna zastupitelům (10 členů bez radních) vč. soc. a zdr. pojištění je 82 tisíc Kč,
- ✓ Odměna za předsednictví výborů (komisí) – 5 členů zastupitelstva - vč. soc. a zdr. pojištění je 99 tisíc Kč
- ✓ Odměna za členství ve výborech (komisích) – 5 členů zastupitelstva - vč. soc. a zdr. pojištění je 81 tisíc Kč.

Na výplatu odměn a odvodů (za předpokladu neuvolněného starosty) lze předpokládat celkové náklady ve výši 1.303 tisíc Kč, s provozními náklady pak cca 1.450 tisíc Kč.

t) Paragraf 6171 – činnost místní správy

Činnost úřadu by měli zabezpečovat cca 3 zaměstnanci. Náklady na platy a odvody by představovaly částku cca 990 tis. Kč. Náklady na provoz budovy úřadu v Poličné lze odhadnout na 200 tis. Kč. Náklady na kancelářské potřeby, telefonní poplatky, poštovné, bankovní poplatky, pojištění, drobného softwaru, kopírování, školení zaměstnanců, ostatní služby apod. lze odhadnout na částku minimálně 660 tis. Kč/rok. Celkové výdaje na vnitřní správu lze odhadnout na výši 1 850 tis. Kč (tuto hodnotu lze označit za minimální, srovnatelné obce mají na činnost místní správy náklady Prostřední Bečva 2 680 tisíc Kč, Řepiště 1 994 tisíc Kč a Tichá 2 600 tisíc Kč).

u) Ostatní záležitosti zatím nezahrnuté

Navíc je zde nutno uvést, že Poličná je zahrnuta v akci **Čistá řeka Bečva II.** ve dvou lokalitách (Štěpnice a Nad Ulicí – Kouty), kdy rozpočtovaná cena činí 39 mil. Kč, reálná cena činí cca 35 milionů Kč (dotace se předpokládá ve výši 85%). Pokud by tedy došlo k osamostatnění Poličné, budou náklady na tuto akci, které zaplatí město v rámci ČŘB II. na Poličnou městem vůči ní uplatněny ve výši **5.000 – 5.500 tisíc Kč** (podle vysoutěžené ceny).

1.2.2 Rekapitulace výdajů

V následujícím přehledu jsou uvedeny předpokládané provozní výdaje Poličné v jednotlivých letech (tyto údaje jsou minimalistické):

oddíl	2010	2011
22xx	2723	2805
23xx	297	
311x	2274	2342
3314	402	414
3319	0	0
3349	20	20
339x	110	120
34xx	350	350
361x	0	0
3631	350	350
3632	70	80
3635	100	100
3639	550	600
372x	1850	1920
3745	248	255
5311	983	983
5512	200	200
6112	1450	1450
6171	1850	1950
celkem	13827	13939

2. kapitola

Náklady spojené s oddělením Poličné

Náklady spojené s oddělením místní části nemusí při rozhodování o oddělení hrát tak významnou roli jako právní zabezpečení celého procesu vzniku samostatné obce.

Vznik nové obce oddělením části obce upravuje §20a až 26 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Část obce, která se chce oddělit, musí mít samostatné katastrální území sousedící nejméně se dvěma obcemi a tvořící souvislý územní celek a po oddělení musí mít min. 1 000 občanů.

Oddělení části obce lze provést jen k počátku kalendářního roku. Návrh na oddělení části obce musí být podán krajskému úřadu nejpozději do 30. června předchozího kalendářního roku. O oddělení části obce musí být rozhodováno v místním referendu uspořádaném podle zákona č. 22/2004 Sb. o místním referendu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Před podáním návrhu na oddělení obce musí být provedeny tyto činnosti:

- ✓ Přípravný výbor je ustaven v části obce, která se chce oddělit, přičemž jejich počet musí být lichý a musí být tvořen min. 3 oprávněnými osobami (z nichž je jedna zmocněna jednat jejich jménem). Tento výbor musí získat potřebný počet podpisů oprávněných občanů pro uspořádání místního referenda o oddělení.
- ✓ V případě kladného výsledku místního referenda musí být podán Krajskému úřadu návrh na oddělení části obce, který musí mimo jiné obsahovat rozdělení výnosu daní v poměru podle počtu obyvatel původní a nově vzniklé obce do doby, než bude stanoveno procento, kterým se na výnosech daní podílí nově vzniklá obec.
- ✓ Součástí návrhu na oddělení části obce je písemná dohoda obce a přípravného výboru o rozdělení majetku obce mezi původní a nově vzniklou obec, bylo-li jí dosaženo.
- ✓ Nedohodne-li se obec a přípravný výbor o rozdělení majetku obce jinak, rozdělí se majetek obce mezi původní obec a nově vzniklou obec tak, že
 - vlastnické právo k nemovitostem, včetně jejich příslušenství, jakož i věcná práva k věcem cizím a závazky váznoucí na nemovitostech, přecházejí na tu obec, na jejímž území se nemovitost nachází; pro přechod vlastnického práva k nemovitostem **je rozhodný stav ke dni konání místního referenda o oddělení části obce,**
 - v poměru podle počtu obyvatel původní obce a nově vzniklé obce přecházejí na nově vzniklou obec movité věci, s výjimkou příslušenství nemovitostí, finanční prostředky, závazky, podílí na právnických osobách založených obcí a ostatní práva.
- ✓ V případě kladného rozhodnutí krajského úřadu o oddělení obce se koná ustavující zasedání zastupitelstva nově vzniklé obce a do tří měsíců předá dosavadní obec nově vzniklé obci majetek, který jí náleží podle rozhodnutí krajského úřadu.
- ✓ O předání majetku pořídí původní a nově vzniklá obec písemný zápis. Tento majetek včetně finančních prostředků, pohledávek a závazků do doby jeho předání spravuje původní obec, která však s ním nemůže nakládat jiným způsobem, než z něj uhrazovat náklady spojené s nezbytnou údržbou majetku a s provozem organizačních složek nově vzniklé obce a nájemné za užívání věcí touto obcí.

2.1. Činnost před referendem a referendum samotné

- a) V zákoně o místním referendu je stanoveno, že návrh na konání referenda může být přípravným výborem podán, pokud jej podpořilo svým podpisem alespoň na území části obce (v případě Poličné do 3 000 obyvatel) alespoň 30% oprávněných osob, přičemž otázka navržená pro místní referendum musí být jednoznačně položena, aby se na ní dalo odpovědět slovem „ano“ nebo „ne“.

- b) V případě, že bude získán dostatečný počet hlasů oprávněných občanů, postupuje přípravný výbor tak, že zpracuje návrh přípravného výboru, který musí obsahovat označení území, na němž se konání místního referenda navrhuje, znění otázky, popřípadě otázek, navržené k rozhodnutí v místním referendu a odůvodnění návrhu. Dále pak musí obsahovat odhad nákladů spojených s provedením místního referenda a realizací rozhodnutí přijatého v místním referendu a způsob jejich úhrady z rozpočtu obce, označení zmocněnce z členů přípravného výboru a iniciály členů přípravného výboru (vč. data narození, místa trvalého pobytu a jejich vlastnoruční podpisy). Přílohou návrhu je podpisová listina s očíslovanými podpisovými archy.
- c) Návrh vč. přílohy předkládá přípravný výbor městskému úřadu, který posoudí předložený návrh přípravného výboru ve lhůtě do 15 dnů ode dne jeho podání a jestliže v návrhu neshledá nedostatky, neprodleně po uplynutí této lhůty písemně vyrozumí zmocněnce.
- d) Bezvadný návrh přípravného výboru předloží rada města k projednání zastupitelstvu města na jeho nejbližším zasedání, které rozhodne o vyhlášení místního referenda, a zároveň stanoví den jeho konání (do 90 dnů ode dne vyhlášení, pokud není v návrhu přípravného výboru lhůta pozdější).
- e) Zastupitelstvo města neprodleně vyrozumí zmocněnce o přijatém usnesení a zároveň toto usnesení vyvěsí na úřední desce městského úřadu po dobu 15 dnů.
- f) Zastupitelstvo obce nebo zastupitelstvo statutárního města může o otázce navržené k rozhodnutí v místním referendu rozhodnout bez vyhlášení místního referenda.
- g) Rozhodnutí místního referenda je přijato, jestliže pro ně hlasovala nadpoloviční většina oprávněných osob zapsaných v seznamu oprávněných osob a je pro zastupitelstvo města závazné.

2.1.2 Náklady na činnost přípravného výboru

Náklady na činnost přípravného výboru, nejsou součástí výdajů rozpočtu města výdaje spojené s činností přípravného výboru, se získáním podpisů oprávněných osob podporujících konání místního referenda a náklady na kampaň.

2.1.3 Náklady na místní referendum

Podle zákona o místním referendu hradí město ze svého rozpočtu výdaje spojené s konáním místního referenda a s vybavením hlasovací místnosti pro okrskové komise. Jedná se především o náklady na výtisk a distribuci hlasovacích lístků, náklady na činnost okrskových komisí a pronájem a vybavení hlasovacích místností, obálky na umístění hlasovacích lístků, udržování pořádku v době referenda. Náklady jsou odhadovány přibližně na 90 000 Kč.

2.1.3 Náklady na zpracování návrhu na oddělení části obce

Součástí návrhu na oddělení části obce musí být návrh na rozdělení majetku včetně finančních prostředků, závazků, právnických osob založených obcí a ostatních práv. Jelikož mezi vyhlášením výsledků referenda a podáním návrhu na oddělení části obce ke krajskému úřadu zbývá velice malý časový prostor, budou návrhy na rozdělení majetku a závazků zpracovávány pravděpodobně již v průběhu přípravy referenda. Výdaje se mohou pohybovat i v řádech statisíců. Náklady předběžně odhaduji na 100 000 Kč.

2.2 Další náklady v případě vzniku samostatné obce

Těmito výdaji budou zejména náklady na:

- a) úpravy v oblasti administrativy (výměna razítek, hlavičkových papírů, orientačních tabulí, software),

- b) zařízení zázemí (vybavení kanceláří, počítače, telekomunikační zařízení včetně potřeb plnicích komplementární funkci)
- c) zajištění mobility (pořízení automobilu),
- d) úpravy a převody obchodních smluv,
- e) náklady na označení hranic obce,
- f) náklady na registrace u finančních úřadů, soudů, pojišťoven, orgánů statistiky, úředního věstníku, krajského úřadu apod.

Kvantifikace těchto jednorázových výdajů je obtížná, jejich výše se podle mého názoru může pohybovat v řádu statisíců.

Oddělení přinese nemalé náklady i občanům obce (spojené s výměnou dokladů a všech náležitostí) a podnikatelským subjektům působících na území Poličné (které budou muset provést změny ve všech listinách a na všech úřadech) v souvislosti se vznikem nové obce.

Je zde potřeba zmínit, že každý obyvatel touto změnou si bude muset pravděpodobně dořešit dodatky ke smlouvám, které uzavřel atp.

2.3 Rizika po oddělení

Zákon o obcích ani zákon o místním referendu neřeší rozsah převodu výkonu přenesené působnosti na nově vzniklou obec. Dalšími riziky jsou možné chyby v uzavíraných a převáděných obchodních smlouvách. Do doby zápisu změn na katastrálním úřadu může dojít k dočasnému zmrazení převodů majetku v katastru nemovitostí apod.

3. kapitola **Delimitace majetku a závazků**

Součástí návrhu na oddělení části obce musí být podle §22, odstavce zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění i návrh na rozdělení majetku včetně finančních prostředků, závazků, podílů na právnických osobách založených obcí a ostatních práv.

3.1. Delimitace dlouhodobých pohledávek a závazků

Dle rozvahy k 31. 12. 2010 činí hodnota dlouhodobých pohledávek 11 950 tis. Kč, hodnota dlouhodobých závazků 89 685 tis. Kč. V případě rozdělení čistého majetku v poměru počtu obyvatel by na obec Poličná mělo být převedeno mínus 4 933 tis. Kč.

3.2. Delimitace oběžných aktiv a krátkodobých závazků

Dle rozvahy k 31. 12. 2010 činí hodnota oběžných aktiv 280 635 (zásoby, krátkodobé pohledávky a krátkodobý finanční majetek), hodnota krátkodobých závazků činí 200 097 tis. Kč. V případě rozdělení čistého majetku v poměru počtu obyvatel by na obec Poličná mělo být převedeno plus 5 111 tis. Kč.

3.3. Delimitace dlouhodobého finančního majetku

Dle rozvahy k 31. 12. 2010 činí hodnota dlouhodobého finančního majetku 257 708 tis. Kč. V případě rozdělení čistého majetku v poměru počtu obyvatel by na obec Poličná mělo být převedeno plus 16 355 tis. Kč (dlouhodobé majetkové vklady).

Město Valašské Meziříčí je zakladatelem, akcionářem nebo společníkem obchodních společností uvedených v příloze č. 2

Tyto obchodní společnosti jsou napojeny na rozpočet města těmito finančními vazbami:

- ✓ Příjmy z dividend nebo podílů na zisku – tyto příjmy jsou nulové vzhledem k dosahovaným nízkým hospodářským výsledkům obchodních společností,
- ✓ Krytí ztrát z provozu formou dotací – tato se týká především ST SERVIS s.r.o., předpokládaná dotace na provoz pro rok 2012 činí 7 005 tis. Kč,
- ✓ Poskytování účelových investičních dotací, týká se ST SERVIS s.r.o. v případě provádění větších investic, pro rok 2012 se předpokládá investiční dotace ve výši 500 tis. Kč,
- ✓ Realizace zakázek pro město.

Po započítání těchto dotací ST SERVIS s.r.o. by podíl dlouhodobého finančního majetku činil 15 879 tis. Kč.

3.4.Delimitace dlouhodobých aktiv mimo nemovitostí nacházející se na území obce Poličná a dlouhodobého finančního majetku.

V tomto smyslu se jedná o určení podílu movitých věci. Delimitaci by podléhaly minimálně tyto majetkové položky:

Nehmotný majetek	22 058 tis. Kč
Kulturní předměty	2 474 tis. Kč
Samostatné movité věci	46 814 tis. Kč
Celkem	71 346 tis. Kč

V případě rozdělení čistého majetku v poměru počtu obyvatel by na obec Poličná mělo být převedeno minimálně plus 4 527 tis. Kč. U jednotlivých položek staveb, nedokončeného dlouhodobého hmotného majetku a záloh na dl. majetek je třeba posoudit, zda se jedná o movité věci nebo nemovitosti.

Příloha č. 1: Rozvaha k 31. 12. 2010

Příloha č. 2: Seznam obchodních společností k 31. 12. 2010

Zpracoval:

Ing. Pavel Halamíček, PhD.

Dne 30. 11. 2011